

A photograph of a lush tropical forest with various palm trees and dense green foliage. The top portion of the image is partially obscured by a semi-transparent grey box containing text.

Climate
Law & Policy
Global Impact Partner

Cartilha

ART TREES Salvaguarda A

Créditos

Os relatórios foram viabilizados por uma bolsa da Fundação William e Flora Hewlett à Rainforest Foundation US e à Rainforest Foundation Norway, no âmbito do projeto intitulado "Garantindo a Integridade dos Mercados de Carbono no Financiamento de Soluções Baseadas na Natureza". Este projeto visa fornecer apoio a lideranças de organizações indígenas e de comunidades locais, capacitando-os para acompanhar as evoluções do mercado de carbono e a participar dos processos REDD+ em nível jurisdicional. Dessa forma, o projeto busca fortalecer um mercado de carbono de alta integridade para Soluções Baseadas na Natureza (NBS) no combate às mudanças climáticas, proporcionando benefícios econômicos, sociais e ambientais para os países e as comunidades locais produtoras dos créditos de carbono.

Os editores gostariam de expressar seus agradecimentos e reconhecimento às organizações que contribuíram com orientações para o desenvolvimento destes materiais:

Alianza Mesoamericana de Pueblos y Bosques (AMPB)

Associação dos Povos Ameríndios (APA)

Associação Interétnica de Desenvolvimento da Selva Peruana (AIDSESP)

Global Justice Clinic/ New York University

Fotografia: Selva tropical. Crédito: Climate Law & Policy

Objetivo e estrutura deste documento

O objetivo deste documento é oferecer uma compreensão clara do âmbito e abrangência desta salvaguarda e o que os Povos Indígenas e Povos e Comunidades Tradicionais (PIPCTs) devem esperar dos processos liderados por governos nacionais e subnacionais ('Participantes') ao demonstrar conformidade com os indicadores TREES sob esta salvaguarda.

A análise nele contida baseia-se na experiência prática dos autores e nas melhores práticas internacionais. Referências diretas do TREES serão devidamente citadas e destacadas em *itálico*.

Esta cartilha está dividida em duas seções e indagações associadas:

- **O que é a Salvaguarda 'A' do TREES e como ela protege PIPCTs?** Esta seção explicará o âmbito e abrangência desta salvaguarda e como ela reconhece e protege os direitos dos PIPCTs.
- **O que esperar ao demonstrar conformidade com a salvaguarda 'A' do TREES?** Esta seção explicará o que os PIPCTs devem esperar dos governos nacionais e subnacionais ao demonstrarem conformidade com os indicadores TREES sob esta salvaguarda.

1. O que é a Salvaguarda 'A' e como ela protege PIPCTs?

Como lembrete, a Salvaguarda A do TREES e em alinhamento com a Salvaguarda A de Cancun é *"As ações são complementares ou consistentes com os objetivos dos programas florestais nacionais e das convenções e acordos internacionais relevantes"*.

Esta salvaguarda tem 2 temas, e examinamos sua abrangência a seguir:

- TEMA 1.1 Consistência com os objetivos dos Programas Florestais Nacionais
- TEMA 1.2 Consistência com os objetivos das convenções e acordos internacionais relevantes

TEMA 1.1 Consistência com os objetivos dos Programas Florestais Nacionais

Para tratar e acatar este tema, espera-se que os governos nacionais e subnacionais garantam que as suas ações de REDD+ sejam consistentes com os objetivos de suas políticas florestais nacionais. Esta salvaguarda reconhece e protege os PIs e as PCTs porque os objetivos dos programas florestais nacionais podem incluir objetivos de conservação das florestas, gestão florestal e desenvolvimento sustentável, entre outros. Além disso, espera-se que os próprios programas florestais nacionais sejam formulados com o devido reconhecimento e respeito pelos direitos consuetudinários e tradicionais dos povos indígenas, comunidades tradicionais, habitantes e proprietários florestais (entre outros).

Espera-se, portanto, que os direitos e interesses relevantes dos PIPCTs sejam reconhecidos no âmbito deste tema de salvaguardas, uma vez que as ações de REDD+ devem ser concebidas para complementar ou pelo menos ser consistentes com todos e cada um dos objetivos estabelecidos nas políticas e programas florestais nacionais/subnacionais.

TEMA 1.2 Consistência com os objetivos das convenções e acordos internacionais relevantes

Para tratar e acatar este tema, espera-se que os governos nacionais e subnacionais garantam que as suas ações de REDD+ sejam consistentes com os objetivos das suas convenções e acordos internacionais relevantes. Esta salvaguarda reconhece e protege os PIPCTs porque convenções e acordos internacionais relevantes para a maioria dos governos nacionais e subnacionais incluem os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável; e tratados internacionais fundamentais de direitos humanos, todos os quais reconhecem, protegem e promovem os direitos e interesses dos PIPCTs.

2. O que esperar ao demonstrar conformidade com a salvaguarda 'A' do TREES?

Esta seção irá explicar o que os PIPCTs devem esperar dos governos nacionais e subnacionais ao demonstrarem conformidade com os indicadores TREES sob esta salvaguarda¹. Observe que o documento Diretrizes sobre as Salvaguardas do TREES fornece uma lista prescritiva dos requisitos do Organismo de Validação e Verificação (OVV) para o fornecimento de informações sobre cada salvaguarda. Em vez disso, esta seção destina-se a fornecer uma compreensão clara aos PIPCTs dos tipos de informação que devem esperar ver dos processos liderados pelos governos nacionais e subnacionais ao demonstrarem conformidade com os indicadores TREES sob esta salvaguarda, e que são mais relevantes para eles.

Como lembrete, em cada tema o TREES tem três tipos de indicadores com os quais os governos nacionais e subnacionais precisariam demonstrar conformidade. As diretrizes do TREES afirmam o seguinte em relação a cada tipo de indicador:

¹ <https://www.artredd.org/wp-content/uploads/2022/01/TREES-Val-and-Ver-Standard-v2-Dec-2021.pdf>

- **Indicadores Estruturais:** *demonstram que mecanismos de governança relevantes (por exemplo, políticas, leis e arranjos institucionais) estão em vigor no país ou na(s) jurisdição(ões) aplicável(eis) para garantir que a concepção e implementação de ações de REDD+ sejam feitas de acordo com o tema de salvaguardas relevante. Esses acordos podem fazer parte do quadro jurídico nacional ou subnacional ou podem ser acordos específicos de REDD+.*²
- **Indicadores de Processo:** *demonstram que existem processos, procedimentos ou mecanismos apropriados para promulgar e fazer cumprir as disposições descritas no indicador Estrutural.*³
- **Indicadores de Resultados:** *demonstram que os resultados da implementação de cada tema estão sendo monitorados. Para o indicador de resultados para todos os temas, os participantes terão de identificar e descrever os parâmetros de monitorização selecionados, incluindo a forma como um resultado bem-sucedido é definido, os métodos de monitoramento a serem utilizados e um resumo dos dados recolhidos. Se a análise dos dados não indicar um resultado positivo, deverá ser incluída uma descrição de como os mecanismos de governança ou os processos, procedimentos ou mecanismos de apoio (indicadores de estrutura ou de processo) serão modificados.*⁴

TEMA 1.1 Consistência com os objetivos dos Programas Florestais Nacionais

Com base nas melhores práticas internacionais, os PIPCTs devem esperar ver as seguintes informações relevantes dos processos liderados pelos governos nacionais e subnacionais ao demonstrarem conformidade com cada um dos indicadores TREES neste tema:

Indicadores Estruturais

- Uma lista completa dos arranjos legais, políticos e/ou regulatórios em vigor e/ou planejados para a Estratégia ou Plano de Ação de REDD+, inclusive para ações específicas de REDD+ (por exemplo, Plano de Manejo Florestal Sustentável).
- Lista de todas as políticas/programas florestais nacionais relevantes -e seus objetivos- com os quais as ações de REDD+ serão consistentes.

² <https://www.artredd.org/wp-content/uploads/2021/12/TREES-ESG-Safeguards-Guidance-Document-Aug-2021.pdf>

³ íbid

⁴ íbid

- Descrição de como as ações de REDD+ complementam ou são consistentes com os objetivos de cada política/programa florestal nacional e/ou subnacional relevante, incluindo os objetivos relevantes para os direitos e interesses específicos dos PIPCTs (por exemplo, desenvolvimento sustentável).

Indicadores de Processo

- Uma análise completa das instituições públicas relevantes em vigor para as ações de REDD+ e mandatos associados relevantes para este tema.
- Descrição de quaisquer processos e procedimentos executados em relação a este tema. Isto poderia ser semelhante ao desenho e/ou criação de um órgão de coordenação interinstitucional e/ou plataformas de coordenação multissetorial, como uma Plataforma de Partes Interessadas de REDD+, uma descrição dos termos de referência adotados, a realização de quaisquer reuniões etc. Seria relevante para PIPCTs a inclusão de informações sobre sua participação nesses órgãos e reuniões.

Indicadores de Resultados

- Descrição de como as ações de REDD+ foram concebidas em complementaridade ou consistência com os objetivos das políticas e programas florestais nacionais/subnacionais, incluindo os objetivos relevantes para os direitos e interesses específicos dos PIPCTs (por exemplo, desenvolvimento sustentável).
- Descrição e evidências de como as ações de REDD+ estão contribuindo e/ou contribuíram para os objetivos das políticas/programas florestais nacionais e/ou subnacionais relevantes.

TEMA 1.2 Consistência com os objetivos das convenções e acordos internacionais relevantes

Com base nas melhores práticas internacionais, os PIPCTs devem esperar ver as seguintes informações relevantes dos processos liderados pelos governos nacionais e subnacionais ao demonstrarem conformidade com cada um dos indicadores TREES neste tema:

Indicadores Estruturais

- Uma lista completa de convenções e acordos internacionais ratificados relevantes com os quais as ações de REDD+ pretendem complementar ou ser consistentes, e quando estes foram adotados.
- Descrição de como as ações de REDD+ complementarão ou serão consistentes com os objetivos das referidas convenções e acordos internacionais, incluindo os objetivos relevantes para os direitos e interesses específicos dos PIPCTs (por exemplo, direitos humanos, direitos dos povos indígenas etc.).

Indicadores de Processo

- Uma análise completa das instituições públicas relevantes e mandatos associados em vigor para implementar as ações de REDD+ e mandatos associados relevantes para este tema.
- Descrição de quaisquer processos e procedimentos executados em relação a este tema. Isto poderia ser parecido com a concepção e/ou criação de um órgão de coordenação interinstitucional e/ou plataformas de coordenação multissetorial, como uma Plataforma de Partes Interessadas de REDD+, etc. Seria relevante para PIPCTs a inclusão de informações sobre sua participação nesses órgãos e reuniões.

Indicadores de Resultados

- Descrição de como as ações de REDD+ foram concebidas em complementaridade ou consistência com os objetivos das convenções e acordos internacionais relevantes, incluindo os objetivos relevantes para os direitos e interesses específicos dos PIPCTs (por exemplo, direitos humanos).
- Descrição e evidência de como as ações de REDD+ estão contribuindo e/ou contribuíram para os objetivos das convenções e acordos internacionais relevantes.